

0- 795919

На правах рукописи



СОРОКИН ВСЕВОЛОД ЮРЬЕВИЧ

**Развитие системы
международных тендеров
в Российской Федерации**

Специальность 08.00.14 – Мировая экономика

АВТОРЕФЕРАТ

*диссертации на соискание ученой степени
кандидата экономических наук*

Москва – 2012

Диссертация выполнена на кафедре мировой экономики ФГБОУ ВПО
«Российский государственный торгово-экономический университет»

Научный руководитель: **Люсов Валерий Николаевич,**
кандидат экономических наук, доцент

Официальные оппоненты: **Белова Ирина Владимировна,**
доктор экономических наук, профессор кафе-
дры мировой экономики АНО ВПО «Профес-
сиональный институт управления»

Замятин Дмитрий Владимирович,
кандидат экономических наук, доцент кафедры
экономики и управления НОУ ВПО «Институт
мировой экономики и информатизации»

Ведущая организация: **АНО ВПО Центросоюза РФ «Российский
университет кооперации»**

Защита состоится 20 июня 2012 года в 14 часов на заседании диссертационного совета Д 446.004.02 по экономическим наукам при ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет» по адресу: 125993, г. Москва, ул. Смольная, д. 36, РГТЭУ, ауд. 131.

С диссертацией можно ознакомиться в библиотеке ФГБОУ ВПО «Российский государственный торгово-экономический университет».

Автореферат разослан 19 мая 2012 года.

Ученый секретарь
диссертационного совета



И. Н. Красюк

1. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

Актуальность темы исследования. В современном мире происходит глобализация экономической деятельности, обостряется конкуренция. В этих условиях осуществляются международные тендеры, являющиеся для компаний средством предложения своей продукции, работ и услуг на международный рынок, где компании одних стран вступают в серьезную конкурентную борьбу с компаниями из других стран. Но для того, чтобы была сформирована система, представляющая собой эффективную конкурентную среду, в которой были бы полностью реализованы принципы конкурентности и на должном уровне созданы условия, позволяющие выбрать лучшие фирмы-поставщики, необходимо проведение целого ряда организационных процедур.

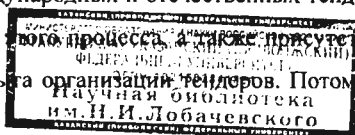
Вместе с тем, на сегодняшний день не предложено целостной концепции развития международных тендеров в России, которая охватила бы торгово-экономические, финансовые, инновационные, методические, регламентационные и социально-этические вопросы реализации торгов. Развивая отечественную систему закупок, следует максимально использовать накопленный в стране и мире опыт, потому что вопросы государственных закупок и международных тендеров стоят на первом месте по расходованию бюджетных средств. А проблема повышения эффективности использования этих средств, связанная с реализацией механизмов закупок и тендеров, является общемировой. Отсутствие функциональных связей между сферой государственных закупок и международных тендеров, а также наличие ряда пробелов в создании современных образцов вооружения и военной техники тормозит замену морально устаревших изделий путем закупки новых технологий, что осложняет реализацию государственного оборонного заказа для ВС РФ. Присоединение России к ВТО будет содействовать беспрепятственной международной торговле, развивать равноправную конкуренцию отечественных фирм, способствовать быстрой модернизации промышленности и постепенному восстановлению экспортного потенциала страны. Приня-

тис летом – осенью 2012 года законопроекта о Федеральной контрактной системе и/или поправок к ФЗ – 94, ратификация соглашения между РФ и ВТО создаст в настоящий момент и ближайшем будущем условия неопределенности в российской экономике и законодательной базе.

В связи с вышеизложенным, анализ развития системы международных тендеров в Российской Федерации имеет большое научное и практическое значение и является актуальным, так как от ее успешного построения и функционирования зависит укрепление и оздоровление экономики нашего государства.

Степень разработанности проблемы. В последние годы изучением вопросов развития международных тендеров занимались отечественные ученые Дашков СБ., Дидковский В.М., Дорожкин В.Р., Жуков Л. М., Захаров А. Н., Перская В.В, Покровская В. В. и другие, которые исследовали преимущественно вопросы участия в торгах. Вопросами организации размещения государственного заказа и соблюдения интересов заказчика, изучением развития торгов занимались такие ученые как Абдрахимов Д.А., Веднеснев Г. М., Кудрявцева Т. Ю., Кузнецова И. В., Кузнецов К. В., Нелуджий Г.М., Нестерович Н.В., Перов К.А., Пономарев В.В., Романовский А.В., Смирнов В.И., Свиначенко А.Г., Сухадольский Г.А., Синецкий Б.И. и другие. Из зарубежных авторов механизм проведения международных тендеров и их основным проблемам значительное внимание было уделено в трудах Болдвина А., Берга С., Вильямса Л., Груббер – Кирха Э., Дитгера Х., Джиллингема М., Лайсонса К., Линерса М. Р., Марна М., Моргенштерна О., Негла Т., Неймана Дж., Никсона Д., Портера М., Фирона Х.Е. и других.

Между тем в России не полностью сформировалось понимание важности развития системы международных и отечественных тендеров и роли государства в регулировании этого процесса, а также присутствует неудачное внедрение зарубежного опыта организации тендеров. Поэтому продолжение



исследования современных российских торгов является жизненно необходимым и требует более детального анализа.

Цель и задачи диссертационного исследования. Целью диссертационного исследования является разработка концептуального подхода и практических рекомендаций к развитию системы международных тендеров в России.

Для достижения указанной цели в ходе исследования были поставлены следующие задачи:

- проанализировать особенности механизма тендеров в ведущих странах мира для выявления их общих особенностей и различий при внедрении зарубежного опыта в отечественную практику торгов;
- систематизировать имеющиеся научные подходы к практике международных тендеров и дать теоретическое обоснование их влияния на конкурентоспособность участников торгов и укрепление экономики России;
- провести анализ отмененных торгов в России с целью уточнения их основных причин и негативных последствий, а также эффективного механизма их возобновления;
- определить значимость организационно-экономического механизма торгов для целей модернизации практики тендеров, в том числе с привлечением к внешнеэкономической деятельности предприятий малого и среднего бизнеса;
- уяснить влияние цен и существенного улучшения характеристик качества продукции при интенсивном росте требований контрагентов на международных рынках;
- предложить набор мероприятий для их применения в развитии тендеров на международном, межгосударственном, национальном, региональном, муниципальном уровнях в целях укрепления экономического потенциала России.

Объектом исследования являются международные тендеры и система их развития в Российской Федерации.

Предметом исследования является комплекс экономических отношений, возникающих в процессе становления и развития системы международных тендеров в России, обеспечивающих повышение эффективности размещаемых заказов, а также действия в условиях открытого торгового пространства ВТО и неопределенности регламентации процедур тендеров в РФ.

Область исследования. Содержание диссертации соответствует п. 17 «Мировой рынок товаров и услуг: тенденции развития, отраслевая и фирменная торговля. Организация и техника международной торговли» Паспорта ВАК Минобрнауки России специальности 08.00.14 – «Мировая экономика».

Теоретической и методологической основой исследования явились научные публикации ведущих зарубежных и российских специалистов в области мировых товарных рынков и международной торговли в различных формах ее проявления, торгово-экономические соглашения, нормативно-правовые акты зарубежных стран и Российской Федерации, официальные данные Росстата, Минэкономразвития и других министерств, агентств, органов власти, информационных порталов сети Интернет, справочные и аналитические материалы. Работа основана на системном подходе как принципиальном условии анализа эффективности размещения заказа через тендеры в условиях постоянного развития международного и национального регулирования, а также на принципе единства экономического исследования. Методологической основой диссертации служат теоретические разработки и конкретные примеры в области международных тендеров, а также методы системного, сравнительного, статистического, факторного анализа и экспертных оценок, прогнозирования и диалектической логики, построения аналитических таблиц и рисунков.

Научная новизна диссертации заключается в разработке теоретиче-

ских основ формирования и практических рекомендаций по развитию системы международных тендеров в РФ, включающих концептуальные подходы к созданию иерархической системы госзакупок и увязки результатов с межгосударственными, федеральными и региональными программами социально-экономического развития России.

Научные обобщения и наиболее существенные результаты, полученные в процессе исследования и выносимые на защиту, заключаются в следующем:

- выявлены основные причины неудачного внедрения зарубежного опыта ФКС США, положений о госзакупках Всемирного банка и других, в том числе отсутствие иерархической системы вертикальных связей, контроля и регулирования в системе институтов, отвечающих за организацию тендеров в РФ;

- доказана необходимость жесткой увязки принятия решений по результатам проведения международных тендеров с реализацией межгосударственных, федеральных и региональных программ и проектов, определяющих социально-экономическое развитие России за счет повышения уровня планирования проведения госзакупок, в том числе увязки с трехлетними (годовыми) федеральными, региональными и местными бюджетами;

- доказана необходимость анализа отмены результатов проведения международных тендеров с целью совершенствования процедуры торгов в соответствии с международной практикой и российским законодательством;

- разработана и предложена система мониторинга цен на международных тендерах, соответствующая международной торговой практике и российскому законодательству, в частности, необходимость переориентации приоритетов ценовых факторов конкурентоспособности на льготность условий финансирования производства и/или оплаты;

- разработана и предложена методика привлечения отечественного ма-

лого и среднего бизнеса к участию в международных торгах путем создания преференций с целью повышения конкурентоспособности их товаров, работ и услуг;

– доказана необходимость формирования федеральной системы тендеров и госзакупок, основанной на взаимосвязи международных, национальных (федеральных), региональных и муниципальных (местных) торгов с передачей функций контроля за расходами бюджетных средств единому координационному органу.

Практическая значимость исследования заключается в разработке направлений развития системы международных тендеров в РФ, в том числе методических рекомендаций по реализации практики мониторинга и контроля за ценами, расширения числа участников торгов за счет привлечения к участию мелких и средних отечественных компаний, российских и иностранных инвесторов.

Материалы диссертационного исследования можно использовать в преподавании базовых курсов «Мировая экономика», «Международные экономические отношения», «Международная торговля», «Организация и техника внешнеторговых операций», а также в профессиональной подготовке и повышении квалификации госслужащих, специалистов предприятий и органов управления, в обучении представителей малого и среднего бизнеса по проведению тендеров и госзакупок.

Апробация и внедрение результатов работы. Научные положения и результаты исследований докладывались и обсуждались на международных научно-практических конференциях, проведенных ФГБОУ ВПО РГТЭУ в рамках VII Румянцевских чтений (апрель 2009 г.) и VIII Васильевских чтений (октябрь 2009 г.) в г. Москве, и нашли отражение в научных публикациях автора объемом 2,5 п. л. Ряд положений исследования был апробирован и внедрен автором в практическую деятельность отделов подготовки и проведения

тендеров компаний ОАО «Щекиноазот», ОАО «Химволокно», ОАО «Гексикон – Щекиноазот», ОАО «Полема», «ОАО НПО «Стрела»», в результате чего были успешно проведены несколько российских и международных торгов, что подтверждается соответствующими справками.

Публикация результатов диссертационного исследования. По результатам диссертационного исследования опубликовано 5 работ общим объемом 2,5 п. л., из них 3 работы в изданиях, рекомендованных ВАК Минобрнауки России, объемом 1,66 п. л.

Структура и объем работы.

Диссертация состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложений. Текст диссертации изложен на 195 страницах машинописного текста и содержит 20 таблиц, 13 рисунков, 5 приложений, библиографический список, включающий 200 наименований.

Во введении обосновывается актуальность темы исследования, определяется степень ее разработанности, цель и задачи исследования, объект и предмет исследования, научная новизна и практическая значимость результатов исследования.

В первой главе «Теоретические и практические аспекты организации международных торгов» рассмотрены теоретические и практические основы организации торгов. Рассказывается об истории торгов, о структуре процесса торгов, о практике их проведения.

Во второй главе «Организация и проведение тендеров в ведущих странах мира» раскрыт международный опыт тендеров в США, ЕС, Японии, Великобритании и по линии МБ, рассмотрены особенности госзакупок в зарубежных странах, названы и проанализированы документы международного права о регулировании торгов. В данной главе рассматриваются особенности функционирования федеральных контрактных систем и внешнеэкономической деятельности малых и средних предприятий в ряде стран и сделаны

выводы о возможности внедрения ФКС и предоставления преференций МСП в РФ.

В третьей главе «Концепция развития системы международных торгов в России» изложена концепция развития системы международных тендеров в РФ, их современное состояние и перспективные направления. Проводится анализ методов расчета цены, экономии средств, эффективности проведения тендера, освещается проблема конкурентоспособности ВПК в условиях вступления России в ВТО. Рассматривается опыт Москвы в проведении тендеров и госзакупок, мониторинг отмененных торгов, а также участие малых и средних предприятий РФ, отечественных и иностранных инвесторов во внешнеэкономической деятельности.

В заключении подведены итоги работы и сделаны соответствующие им выводы, а также сформулированы предложения по развитию системы международных тендеров в Российской Федерации.

II. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ДИССЕРТАЦИИ

В настоящее время международные торги применяются в практике всех стран мира и международных организациях. Так, за последние 30 лет национальные закупки в 15 наиболее развитых странах увеличились на 4,4 трлн долл., то есть более чем в 4 раза. На долю США приходится 46,5% мировых торгов.

Получение товаров, работ и услуг за наименьшую стоимость при оптимальном качестве – это смысл проведения торгов. Главенствующим фактором при выборе победителя торгов является соотношение цены и качества в представленном претендентом предложении. Классификация торгов бывает разнообразной, в зависимости от того, какой критерий выбран в качестве дифференциального признака, по которому различают виды торгов: круг участников (открытые, закрытые торги и пр.), процедура допуска (торги с квалифицированным отбором и без), процедура выбора (обычные и упрощенные торги), географический

признак (международные, национальные, местные торги и пр.) и главное – предмет торгов (торги на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг).

Каждому их перечисленных выше видов торгов в международной практике соответствуют свои тендерные и контрактные документы. Их содержание и структура согласуется с общими руководствами и положениями крупнейших международных финансовых организаций (Всемирный банк, Европейский банк реконструкции и развития, Азиатский банк развития и др.), а также с законодательствами, нормативными и методическими указаниями отдельных стран.

По финансовым условиям торги классифицируются на торги с предложением цены, со скидкой, на кредитной основе (отсрочка по оплате, процентная доля оплаты по периодам, кредитование полностью всей суммы тендера), торги на товарообменных операциях, концессионные (соглашения о разделе продукции, давальческие схемы) торги.

Анализ контрактной системы США выявил, что столь разветвленная система, напрямую подчиненная высшему государственному руководству страны, обеспечивает достаточно надежную защиту от коррупции в государственном хозяйствовании. Можно констатировать, что в настоящее время Правительство США, концентрируя в своих руках финансовые, человеческие, материальные и технические ресурсы бюджета, именно через ФКС осуществляют свои функции хозяйственного управления и регулирования национальной экономики (рис. 1).

В США уделяется постоянное внимание совершенствованию законодательной базы госзакупок и используется достаточно мощный механизм преференций и квот для участия отдельных категорий поставщиков в госзакупках, включая малый бизнес, предприятия, возглавляемые женщинами, предприятия с национальными меньшинствами, бизнес с привлечением инвестиций, исправительную систему. Правительству США удалось успешно реали-

зовать обеспечение государственных потребностей через федеральную контрактную систему, повысив конкуренцию в ходе госзакупок путем строгого антимонопольного регулирования. Все эти факторы в России недостаточно развиты, что влияет на состояние контрактных взаимоотношений государства и бизнеса, тем самым не способствуя интеграции нашей страны в мировое хозяйство.

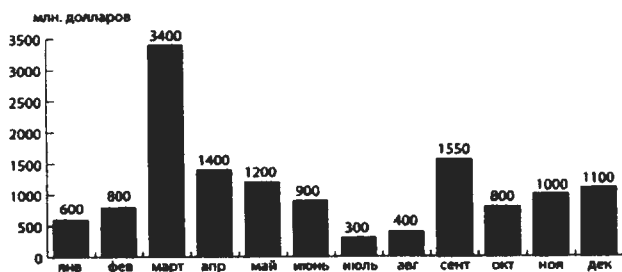


Рис. 1. Тренд закупок – обязательств по госзаказу за 2010 год

Источник: разработан автором по материалам сайта Federal Procurement Data Center, FPDC, USA – Управления, за-

нимающего статистическим наблюдением за процессом федеральных государственных закупок в США

Опыт США был использован и при создании единой системы закупок Европейского Союза, где создана единая система наднационального законодательства. Американский опыт был использован также при разработке в Евросоюзе процедур, способов и методов проведения закупок для государственных нужд, основ построения их информационного обеспечения, но в ЕС предметы закупок принято подразделять на товары, работы, услуги. В некоторых странах ЕС местным поставщикам и подрядчикам при госзакупках предоставляются различного рода преференции, обычно на уровне 5 – 10%, а часть государственного заказа резервируется для определенных категорий поставщиков, в частности для малого бизнеса. Ежегодные тендеры и закупки в этих странах составляют более 16% ВВП ЕС на сумму 2 трлн евро.

В последние годы в Великобритании ведется активная работа по приведению закупочной практики различных госзаказчиков к единому базису, а также внедрению закупочных принципов и правил, разработанных Европейским сообществом. Принцип окупаемости и экономии средств -- один из главных принципов построения системы государственных закупок в Великобритании. В соответствии с этим принципом достижение максимального результата при наименьших затратах является основной целью при размещении госзаказа.

В мае 2011 года Министерство предпринимательства Великобритании запустило масштабный проект по привлечению предприятий малого и среднего бизнеса к выполнению государственных заказов. В порядке эксперимента доступ бизнесменов к информации о местных проектах, а также заказах государственного масштаба не будет оплачиваться. Однако по истечении трех месяцев бесплатный доступ сохранится только к заказам на местном уровне.

Несомненно, заслуживают внимания японские методы проведения торгов и вообще типичные для Японии взгляды на логистику, маркетинг и конкуренцию, а японский взгляд на тендерную стратегию и процесс, долгосрочное прогнозирование и планирование представляет также большой интерес. Тендеры с учетом прогнозов существенно экономят финансовые ресурсы, при этом дополнительно применяются различные методы анализа размеров затрат и выгод торгов. К участию в тендерах в Японии успешно привлекаются малые и средние предприятия, ежегодный объем госзакупок составляет 1.2 трлн иен.

Федеральная контрактная система как механизм государственного хозяйствования США представляет наиболее значительный интерес для России, так как федеральный государственный заказ, воплощающийся через ФКС, начинает широко использоваться в нашей стране.

В отдельных странах ЕС, в частности, в Великобритании, наиболее от-

работана практика госзакупок в рамках ФКС с целью стимулирования наукоемких отраслей, связанных с выпуском продукции для обеспечения обороноспособности и результативности здравоохранения, что, в свою очередь, ведет к повышению уровня конкуренции в борьбе за получение госзаказов.

Краткий перечень функций контрактных систем наглядно представлен в таблице 1.

Таблица 1

Краткий перечень функций контрактных систем

Страны	Планирование обеспечения государственных нужд	Библиотека типовых контрактов	Регламентация и методическое обеспечение исполнения контрактов	Оценка и управление рисками	Контроль исполнения контрактов	Оценка результатов контрактов
США	+	+	+	+	+	+
Великобритания	+	+	+	+	+	+
Франция	+	+	+	+	+	+
Канада	+	+	+	+	+	+
Норвегия	+	+	+	+	+	+
Австралия	+	+	+	+	+	+
Сингапур	+	+	+	+	+	+
Новая Зеландия	+	+	+	+	+	+
Саудовская Аравия	+	+	+	+	+	+
Тайвань	+	+	+	+	+	+

Источник: составлено автором на основе данных Thomson Reuters Knowledge, 2009 год.

Опыт ФКС США, подтвержденный опытом западноевропейских стран, дает основание утверждать, что формирование федеральной контрактной системы и государственного рынка товаров, работ и услуг приводит к рационализации государственного хозяйствования и оптимизации затрат федерального бюджета в условиях жесткой экономии государственных средств и средств налогоплательщиков.

В нынешней практике отечественных торгов и закупок завышение на-

чальной цены – повсеместное явление, поэтому автор рекомендует проводить анализ обоснованности установления начальной (максимальной) цены контракта, включаемой в состав документации о торгах, и проверку соответствия законодательству ее обоснования, а также предлагает в диссертации свою модель расчета и собственный механизм контроля цены на международном тендере (табл. 2).

Таблица 2

Форма таблицы анализа цен на международном тендере

Цена до тендера	Цена на тендере	Цена победителя	Масса металла по конструкторской документации	Цена единицы металла	Дельта (достижение тендера)

Источник: таблица составлена и апробирована автором.

Необходимость такой работы обусловлена тем, что размещение заказов по завышенным начальным (максимальным) ценам приводит к неэффективному расходованию средств бюджета, а установление изначально заниженной цены является одной из основных причин несостоявшихся торгов. Проект закона о ФКС закрепляет право устанавливать общие подходы к порядкам формирования этих цен, поэтому отпадет охота их снижать, потому что в этом случае заявки тендеров будут признаны недействительными.

Сопоставление позиций по системе реализации тендеров и закупок разных стран позволяет автору сделать вывод о том, что наиболее полное проявление ее функций происходит в странах, в которых действуют федеральные контрактные системы в условиях постоянного развития международного и национального регулирования торгов. К тому же в этих странах широко развита практика кооперирования производственно-экономических и технологических возможностей различных фирм и ком-

паний в составе международных консорциумов, особенно для целей реализации оборонных заказов, а также для осуществления широкомасштабных научно-технических, социально-экономических и экологических программ. Возможности ФКС позволяют производить отбор наиболее конкурентоспособных производителей, поставщиков, исполнителей работ, что ведет, по мнению автора, к большой экономии государственных бюджетных ресурсов и эффективности их использования по своему прямому назначению.

Яркими доказательствами, подтверждающими результаты, полученные в процессе исследования, являются следующие примеры: возведение терминала аэропорта в Хитроу Клубом инжиниринговых организаций .Т5 и активное участие предприятий малого и среднего бизнеса зарубежных стран в международных тендерах и государственных закупках; участие в международном проекте ИТЕР по созданию источников безотходной возобновляемой солнечной энергии стран мира, в том числе и России, и строительство государственной корпорацией «Росатом» в Чехии атомной электростанции с привлечением местных фирм-субподрядчиков.

В Российской Федерации в 2011 году объем тендеров и закупок вырос в 2,4 раза по сравнению с предыдущим годом и составил 12 трлн рублей, что свидетельствует о росте деловой активности участников торгов (табл. 3). В современной отечественной экономике федеральный заказ все шире охватывает социальную сферу и проникает в разные отрасли. В настоящее время основной целью государственной политики на рынке государственных заказов РФ является создание контрактной системы с целью повышения эффективности расходования бюджетных средств и обеспечения прозрачности проведения всех процедур государственного заказа. Но последние данные неофициальной статистики, мнения экспертов, представителей бизнеса и власти. многочисленные публикации в СМИ констатируют, что неоднократные по-

пытки совершенствования законодательства, многолетние реформы государственных закупок не только не дали положительных результатов, но и значительно увеличили размер коррупции в сфере бюджетных расходов, усложнили процедуры поставки продукции для государственных нужд, что часто приводит к недопоставке продукции и снижению ее качества.

Таблица 3

Информация о государственных заказах с 2008 по 2011 гг.

Способ размещения заказа	Количество размещенных заказов	Количество заказчиков	На сумму, руб.	Экономия, руб.	Экономия, %
Открытый конкурс	54473	9914	1306723	118866	9,1
Открытый аукцион	38981	5285	548566	55080	10,4
Запрос котировок	493084	14574	162472	36163	22,26

Источник: составлено автором по материалам сайта www.zakupki.gov.ru

В 2010 году в общем составе закупок конкурсы составили 13 %, электронные аукционы – 38,2 %, закупки у единственного Поставщика – 43 %, исходя из чего автор делает вывод об отсутствии конкуренции в сфере закупок. Причем 56 % аукционов не состоялось, наибольшую экономию принесли закупки в форме запроса котировок (16 %), конкурсы (15 %), электронные аукционы (25 %). Следует отметить, что государственный заказ удовлетворяет государственный или общественный спрос и нацелен на удовлетворение общественных потребностей, а государственные органы при проведении закупочных процедур представляют интересы общества. Поэтому построение системы показателей эффективности международных тендеров и государственных закупок с позиции полезности или удовлетворенности общества требует реформирования системы государственного управления и внедрения бюджетирования, ориентированного на результат, когда целью государства становится достижение результатов деятельности, а не только экономия бюджетных средств. Материалы официальной статистики

Госкомстата России позволяют сделать следующий вывод: рынок государственного заказа РФ развивается быстрыми темпами. Объем государственных заказов ежегодно растет, что делает данный рынок более привлекательным для предпринимателей. Так, общая стоимость государственных закупок, проведенных на конкурсной основе на всех уровнях, за 2011 год выросла по сравнению с 1999 годом в 6,3 раза. В настоящее время доля государственных расходов, осуществляемая в форме государственного заказа, составляет 9,5 % от ВВП (рис. 2).

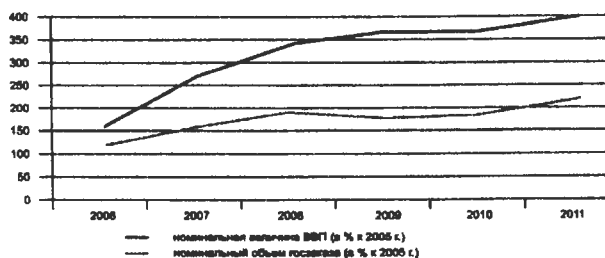


Рис 2. Динамика ВВП и объема госзакупок в 2006–2011 гг., %

Источник: разработано автором по материалам сайта www.rosstat.ru

Причины неудачного внедрения международного опыта государственных закупок или прокьюремента, последствия которого выражаются в росте коррупции и неэффективном расходовании бюджетных средств, лежат в нарушении принципов реформирования национальной экономики и в игнорировании уровня развития рыночной экономики в России. Внедрить в Российской Федерации систему, подобную ФКС США, напрямую проблематично в связи с невозможностью в краткосрочном периоде построить сложную иерархическую систему с сильными вертикальными связями и жесткой системой регламентации и регулирования. От-

сутствие единого координационного органа в России приводит к постоянной необходимости контроля за расходованием бюджетных средств, так как функции контроля за расходованием бюджетных средств в сфере государственных закупок размыты между многими государственными органами. Сложившаяся к настоящему времени в Российской Федерации система отношений, связанных с международными, государственными и муниципальными тендерами, разработкой и реализацией федеральных, региональных и межгосударственных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, общенациональных проектов, определяющих социально-экономическое развитие России на среднесрочную и долгосрочную перспективу, остро нуждается в специалистах, обладающих профессиональными знаниями, умениями и навыками в данной сфере экономических отношений.

В условиях мирового финансового кризиса имеющийся опыт преодоления экономического спада в России является весомым фактором оздоровления национальной экономики, которая страдает от значительного сокращения внутреннего и внешнего спроса на промышленную продукцию, поэтому одним из наиболее важных элементов интегрирования предприятий в глобализированную экономику является международная торговля, в том числе и через участие в международных торгах (тендерах).

Положительный опыт по работе с международными тендерами и госзакупками накоплен в Москве, где создана четкая система планирования, которая включает стратегию развития города до 2025 года. Принято 17 государственных программ по основным направлениям городской жизни, принимается трехлетний бюджет на 2012–2014 гг., который включает детально проработанный бюджет доходов и расходов на 2012 год. Ясно, что чем четче планируются расходы, тем эффективнее расходуется бюджет города.

Современное состояние организации и проведения торгов и закупок в отечественной практике позволяет автору предложить следующие направления развития системы международных тендеров и государственных закупок в Российской Федерации, представленные на рисунке 3.



Рис. 3. Направления развития системы международных тендеров и государственных закупок в РФ.

Источник: разработано автором

Установлено, что в современной российской экономике функции разработки и реализации государственной закупочной политики расплывлены и не

существует единого стратегического центра, выражающего консолидированные интересы государства как гаранта обеспечения общественных нужд, согласовывающего и координирующего законотворческие инициативы и деятельность хозяйствующих субъектов в данной сфере. Отсутствует стратегическое планирование и экономическое обоснование закупок с учетом приоритетных задач обеспечения инновационного обновления российской экономики. Законодательная база государственных закупок не обеспечивает единой нормативной регламентации всех этапов процесса государственных закупок (обоснование объемов финансирования закупок, формирование и размещение государственного заказа, расчет начальной/максимальной цены тендера, заключение и мониторинг исполнения контракта). Имеет место серьезный недостаток и отсутствие единой практики ФАС по рассмотрению жалоб поставщиков. А ведь именно это позволяет наказывать за необоснованный допуск к участию в размещении заказа или, наоборот, запрет на это.

III. ВЫВОДЫ И РЕКОМЕНДАЦИИ

О значимости развития системы международных тендеров и государственных закупок в России говорит тенденция органов государственной власти, проявляющаяся в двух факторах: разработке и вынесении на рассмотрение МЭР Проекта федерального закона «О ФКС» и модернизации ФЗ – 94, проводимой ФАС.

При этом характер выработки инноваций в правовом, методологическом, регламентационном полях имеет большую скорость и уже осенью 2012 года станет ясна доминирующая тенденция, внедрение которой сформирует границы регулирования и развития системы международных тендеров в РФ.

Доказано, что международные торги являются комплексом механизмов, позволяющих решать задачи роста конкурентоспособности предприятий, существенно улучшать характеристики качества продукции при интен-

сивном росте требований покупателей/погребителей, значительно укрепить потенциал экономики страны и отечественных предприятий-участников международных тендеров при вступлении России в ВТО. Одновременно долгосрочной тенденцией, по мнению автора, станет продвижение отечественной продукции двойного и/или военного назначения на рынки стран Латинской Америки и Юго-Восточной Азии через международные торги. Отмечено, что происходящие преобразования находят отклик как у исследователей, так и у общественности, стремящейся выявить факторы нарушений в сфере проведения тендеров в РФ.

Автор выявил значимость мониторинга отмененных торгов. Несостоявшиеся торги являются тормозом к развитию новейших передовых технологий, в частности, в сфере информации и коммуникаций (отмена на неопределенный срок тендера Роскомнадзора на услуги в стандарте связи LTE на территории России). Кроме того, ситуация с отмененными торгами не позволяет найти и выявить добросовестных, компетентных и профессиональных подрядчиков (Харьковский ФТИ отложил тендер для начала строительства ядерной установки). Фактор политической нестабильности на Ближнем Востоке и странах Северной Африки стал ключевым в отмене тендеров на реализацию целого ряда проектов с участием международных компаний и нанес урон промышленному потенциалу этих стран (Египет перенес на неопределенный срок тендер на строительство первой в стране АЭС). Одним из институтов возобновления отложенных тендеров должны стать проектные комиссии, задачами которых будет надзор за осуществлением тендерных процедур и привлечение дополнительного финансирования для реализации проектов (международный проект Минтранс РФ по развитию сети высокоскоростных железнодорожных магистралей до 2030 года).

Установлено, что развитие международных торгов на региональном и муниципальном уровнях улучшает активность МСП при их участии в тенде-

рах, повышает вероятность привлечения иностранных инвестиций при создании объектов инфраструктуры, дорожного строительства, обновлении транспортного хозяйства; стимулирует вовлечение финансово-кредитных учреждений в содействие финансированию торгов; создает предпосылки кооперирования МСП в ассоциации/консорциумы по отраслевому признаку, способные в будущем активно участвовать в международных тендерах. Доказана возрастающая роль и значимость участия МСП в международных тендерах, так как 68,6 % малых и средних предприятий являются прибыльными, в то время как у крупных предприятий позитивные показатели только у 61,9 %.

В свете образования новых таможенных режимов международной торговли РФ со странами СНГ, а также упрощения процедур международной торговли России в части обмена научно – техническими достижениями межгосударственные тендеры будут способствовать совместному формированию передовых достижений посредством реализации ряда НИОКР в составе объединенных общей тематикой исследований. Предлагается установление сроков проведения тендеров и утверждения планов НИОКР в первом квартале финансового года, а также распространение в регионы РФ опыта Москвы и ее Тендерного комитета по проведению торгов.

В целях компенсации чистого оттока капитала за границу следует активно привлекать к участию в международных и национальных тендерах российских инвесторов, создавая стимулы для выгодного вложения частного капитала в отечественную экономику. В ведущих зарубежных странах созданы льготные условия налогообложения и кредитования: снижение ставки налога на прибыль, налога на добавленную стоимость (15–25 %), «бонус первого года» (до 50 %), освобождение от уплаты налогов в первые два года (Франция).

Участие отдельно взятого предприятия в международных тендерах – залог укрепления экономического потенциала России в целом.

IV. ОСНОВНЫЕ ПУБЛИКАЦИИ ПО ТЕМЕ ДИССЕРТАЦИИ

Публикации в изданиях, рекомендуемых ВАК

1. Сорокин В.Ю. Взаимодействие России со странами Азии в сфере химической промышленности // Вестник Российского государственного торгово – экономического университета. – 2009. – № 7 (34). – 0,52 п. л.
2. Сорокин В.Ю. Методы оценки конкурентоспособности российских предприятий в условиях неопределенности (на примере оборонной промышленности) // Вестник Российского государственного торгово – экономического университета. – 2009. – № 8 (35). – 0,78 п. л.
3. Сорокин В.Ю. Международные торги как движущая сила развития и конкурентоспособности оборонно – промышленного комплекса Тульской области // Известия Тульского государственного университета. Экономические и юридические науки. – 2011. – Вып. 2. – 4.1. – 0,36 п.л.

Публикации в других изданиях

4. Сорокин В.Ю. Участие в международных торгах (тендерах) как фактор повышения конкурентоспособности отрасли // Сборник научных статей аспирантов и соискателей. Выпуск 8.– М.: Изд – во РГТЭУ – 2009. – 0,42 п.л.
5. Сорокин В.Ю. Участие в международных торгах (тендерах) как фактор повышения конкурентоспособности // Кавказские научные записки. – АН Абхазии; РГТЭУ – 2010. – № 1 (2). – 0,42 п.л.

Подписано в печать: 17.05.2012

Формат 60х84/16. Объем 3 п. л.
Тираж 100 экз. Заказ № 111.
Печать офсетная.

ООО «Издательский Дом «АСТРА»
г. Тула, Ханнинский пр-д, 8,
тел. 8(4872) 70-15-36
E-mail: astra-print71@mail.ru

